Администрация Большекосульского сельсовета

 Боготольского района Красноярского края

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« 11» ноября 2013 года № 36

 Об основных направлениях бюджетной политики Большекосульского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

В целях разработки проекта бюджета Большекосульского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава сельсовета,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Большекосульского сельсовета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление опубликовать в приложении газеты «Земля боготольская».

4. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Глава Большекосульского сельсовета О.С. Харин

 Приложение к

 Постановлению

 от «11 » ноября 2013 г. № 36

Основные направления бюджетной политики Большекосульского сельсовета

на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Основные направления бюджетной политики Большекосульского сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны на основании ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года.

В 2012 году и в начале 2013 года бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012года, на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета муниципального района и повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В настоящее время бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого развития Большекосульского сельсовета ( далее по тексту сельсовета) в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов.

С учетом достижений этой цели бюджет сельсовета будет разработан на 3 года – на очередной финансовый год и плановый период.

Основное влияние на формирование бюджетной политики сельсовета в настоящих условиях окажут:

-определение приоритетов бюджетной политики с учетом безусловной реализации указов Президента РФ от 7 мая 2012 года;

-поэтапный переход к программному бюджету, В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизмы достижения тех целей, которые ставятся в муниципальных программах.

1. Цели и задачи бюджетной политики сельсовета на 2014-2016 годы

Основными целями бюджетной политики сельсовета в 2014 - 2016 годах являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств сельсовета, выполнение задач, поставленных в указах Президента РФ.

Для достижения указанных целей администрации сельсовета следует решить следующие задачи:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета;

2. Оптимизация структуры расходов бюджета сельсовета;

3. Применение программно-целевых методов планирования;

4. Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

5. Формирование межбюджетных отношений;

6. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

* 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета

Проект бюджета сельсовета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов будет рассчитываться исходя из реальных возможностей сельсовета. Данный подход позволит сделать параметры бюджета достоверными и реальными для исполнения, что особенно важно в условиях нестабильной рыночной экономики.

1.2. Оптимизация структуры расходов бюджета

Ограниченные возможности для наращивания общего объема расходов бюджета сельсовета требуют выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решения поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета;

повышение адресности социальной поддержки граждан; для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки из бюджетов всех уровней должно основываться на критерии нуждаемости граждан;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети.

При этом темпы наращивания расходов по приоритетным направлениям должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах.

1.3. Применение программно – целевых методов планирования

Муниципальные программы сельсовета должны будут стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект бюджета сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов будет сформирован в структуре муниципальных программ. В то же время конечная эффективность "программного" бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

В программах необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

Этим же принципам должны соответствовать и другие программно-целевые инструменты, в частности "дорожные карты" изменений в социальной сфере, которые должны быть скоординированы по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

Муниципальные программы должны устанавливать общие требования к политике сельсовета в соответствующих сферах, к определению механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Боготольского района, органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

 Различные варианты достижения целей могут и должны рассматриваться на этапе подготовки муниципальных программ, но при утверждении программ должен быть выбран только один вариант - тот, который Администрация сельсовета считает обоснованным с точки зрения достижения поставленных целей и для реализации которого имеются необходимые ресурсы.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета сельсовета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета сельсовета и только после этого утвердить.

1.4. Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения

Для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг необходимо решить три задачи.

Первая - законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах, как образование, культура, и других. Учредители муниципальных учреждений на основе этих перечней будут разрабатываться муниципальные задания для подведомственных учреждений.

Вторая - создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги.

Третья - включение основных параметров государственного (муниципального) задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных (муниципальных) программ.

Таким образом, будет создана единая правовая и методическая база для оказания государственных (муниципальных) услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, для оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций, развития конкурентной среды при размещении государственных (муниципальных) заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений. Высвобождаемые при этом средства должны оставаться в соответствующей отрасли и направляться на финансирование муниципальной программы развития этой отрасли, решение ее приоритетных задач, достижения целевых показателей по оплате труда.

1.5. Формирование межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.6. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса необходимо в рамках формирования интегрированной информационной системы "Электронный бюджет" и введения в эксплуатацию единого портала бюджетной системы со временем размещать систематизированную актуальную информацию о формировании и исполнении бюджета сельсовета.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств сельсовета и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельсовета, отчету о его исполнении.

В 2014 - 2016 годах должен быть завершен переход к программно-целевым методам стратегического и бюджетного планирования.

Основным инструментом достижения целей государственной политики должны стать муниципальные программы, требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии, трехлетних бюджетах.